

ВОПРОСЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ЭКОНОМИКИ

© И.Т.Гайсин

Рассматриваются вопросы экологической безопасности и ее экономические аспекты в условиях развития рыночных отношений. Раскрывается понятие "экологическая безопасность" и его критерии. Уделяется внимание основным нормативным документам, посвященным экологической безопасности.

В 1991 году в нашей стране был принят Закон "Об охране окружающей природной среды", который заполнил пробел экологического законодательства и определил основные пути решения противоречий, возникающих между экологией и экономикой. Данный Закон предусматривает право каждого гражданина на охрану здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей природной среды, вызванного хозяйственной или иной деятельностью, авариями, катастрофами, стихийными бедствиями.

В последние годы в стране увеличивается количество регионов с критической экологической ситуацией. В этих регионах спад производства в конце XX и в начале XXI веков не сопровождается пропорциональными снижениями техногенной нагрузки на окружающую среду и около 20 млн. человек проживает в зонах экологического бедствия, а 20% – в неблагоприятной экологической обстановке. В 84 крупнейших городах страны загрязнение воздуха превышено в 10 раз. Это приносит вред здоровью более чем 36 млн. человек [1].

С развитием рыночных отношений совершенствуются формы планирования природоохранной деятельности. Вместо директивных планов разрабатываются экологические программы федерального, территориального и местного уровня. Планирование экологической деятельности осуществляется также крупными предприятиями независимо от формы собственности с учетом их заинтересованности и требований экологического законодательства.

По мнению Н.М.Мамедова, экологическая проблема является отражением противоречий, возникающих в системе связей общества и природы в результате интенсификации их взаимодействия на человека и условиях его жизнедеятельности (социально-политических, экономических и др.) [2]. Он выделяет следующие основные аспекты экологической проблемы: а) усложнение получения из природной среды необходимых для существования и развития общества веществ, энергии, информации; б) загрязнение окружающей среды отходами человеческой жизне-

деятельности, чуждыми ей веществами, дополнительной энергией и информацией. Как показывает анализ литературных источников, в последние годы говорят о фундаментальном значении социальных потребностей и потребностей отдельного человека в гармонизации экологии и экономики. Вместе с тем возникает угроза экологической опасности, выражающаяся в угрозе разрушения среды обитания человека и всего живого в результате неконтролируемого развития экономики, отставания технологии и в резком увеличении интенсивности техногенных аварий и катастроф. Интенсивное вовлечение новых ресурсов в техногенную деятельность оказывается губительным для человечества и способствует углублению экологического кризиса и дальнейшему загрязнению окружающей природной среды. В этих условиях важным направлением государственной политики должны стать обеспечение экологической безопасности как отдельного человека, так и конкретных регионов и общества в целом. Поэтому в настоящее время в литературе начали уделять серьезное внимание вопросам экологической безопасности.

По мнению ученых, безопасность в общем смысле слова связана с понятием "риск", "неопределенность" и характеризуется способностью предмета, явления или процесса сохранять свои основные характеристики, параметры, сущность при постоянных разрушающих воздействиях со стороны других предметов, явлений и процессов. Проблема безопасности становится весьма существенной в связи с появлением угроз [1, 3, 4, 5, 6]. В работе "Основы социальной экологии" Н.М.Мамедов дает следующее ее определение: "Экологическая безопасность – процесс обеспечения защищенности важных интересов личности, общества от реальных или потенциальных угроз, создаваемых антропогенным или естественным воздействием на окружающую среду" [2, с.251]. Здесь же он раскрывает и определение экологической опасности: "Экологическая опасность – угроза разрушения среды обитания человека, связанных с ним растений и животных в результате неконтролируемого развития экономики, отстava-

ния технологии, естественных и антропогенных аварий и катастроф, вследствие чего нарушается приспособление живых систем к условиям существования и может наступить их гибель" [2, с.251]. Следовательно, основным критерием для экологической безопасности является наличие определенных опасностей, которые могут нанести ущерб в настоящем и в будущем.

По мнению В.И.Данилова-Даниляна, развивается новая форма взаимодействия общества и природы, возникает комплексная экологическая, эколого-экономическая, правовая и научно-техническая проблема – обеспечение экологической безопасности. Формируется новый вид деятельности – защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, направленная на решение этой проблемы. Далее он отмечает, что целью обеспечения экологической безопасности является не только решение экологических задач, но и повышение социальной защищенности человека, стабильности и устойчивости производственно-хозяйственной и военно-оборонной деятельности России [3, 4]. Поэтому экологическую безопасность можно рассматривать как комплекс воздействий, обеспечивающих экологический баланс как на локальном, так и на глобальном уровнях.

В "Основных положениях региональной политики в Российской Федерации" (1996) правительством России определены основные направления в сфере обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды в условиях развития рыночных отношений на федеральном и региональном уровнях. Это экологически обоснованное размещение производительных сил; экологически безопасное развитие промышленности, сельского хозяйства, энергетики, транспорта и коммунального хозяйства; рациональное использование природных ресурсов; обеспечение естественного развития экосистем, сохранение и восстановление уникальных природных комплексов при решении территориальных проблем; совершенствование управления в области охраны окружающей среды и природопользования и др. [1].

В Конституции РФ (1993 г.) отражены основные положения экологической стратегии государства и главные направления укрепления экологического правопорядка. По Конституции РФ необходимость обеспечения экологической безопасности гражданина следует из его прав на охрану здоровья и на благоприятную окружающую среду, является основным требованием к нормированию качества окружающей природной среды. Конституция РФ вводит в научный оборот

определение экологической деятельности человека в сфере взаимодействия общества и природы: природопользование, охрана окружающей среды, обеспечение экологической безопасности [2, 3, 5].

В "Декларации по окружающей среде и развитию", принятой в Рио-де-Жанейро в 1992 году, дан всесторонний анализ ситуации, сформирована позиция устойчивого развития и говорится, что для достижения устойчивого развития и более высокого качества жизни для всех людей государства должны ограничить и ликвидировать нежизнеспособные модели производства и потребления и поощрять соответствующую политику. Государства должны разрабатывать национальные законы, касающиеся ответственности за экологическую политику и компенсации жертвам загрязнения и другого экологического ущерба [6].

Экологическая политика РФ в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов в настоящее время базируется на программных документах, принятых в 1992 году на Конференции ООН в Рио-де-Жанейро, а также на Указе Президента РФ "Об утверждении концепции перехода Российской Федерации к устойчивому экономическому развитию" (1996).

В "Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому экономическому развитию", утвержденной Указом Президента РФ от 1 апреля 1996 года, говорится, что "механизмы разработки и принятия решений должны быть ориентированы на соответствующие приоритеты, учитывать последствия реализации этих решений в экономической, социальной, экологической сферах и предусматривать наиболее полную оценку затрат, выгод и рисков с соблюдением следующих критериев: никакая хозяйственная деятельность не может быть оправдана, если выгода от нее не превышает вызванного ущерба; ущерб окружающей среде должен быть на столь низком уровне, какой только может быть разумно достигнут с учетом экономических и социальных факторов" [6, с.170].

В "Концепции национальной безопасности РФ", утвержденной Указом Президента РФ от 17 декабря 1997 года, отмечается, что угроза ухудшения экологической ситуации в стране и истощение ее природных ресурсов находятся в зависимости от состояния экономики и готовности общества осознать глобальность и важность проблем. Для России эта угроза особенно велика из-за преимущественного развития топливно-энергетических отраслей промышленности, неразвитости законодательной основы природоохранной

деятельности, отсутствия или ограниченного исследования природосберегающих технологий, низкой экологической культуры.

В данной концепции в разделе IV "Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации" перечисляются следующие приоритетные направления деятельности государства в сфере экологии:

- рациональное использование природных ресурсов, воспитание экологической культуры населения;

- предотвращение загрязнения природной среды за счет повышения степени безопасности технологий, связанных с захоронением и утилизацией токсичных промышленных и бытовых отходов;

- предотвращение радиоактивного загрязнения окружающей среды, ликвидация последствий произошедших ранее радиационных аварий и катастроф;

- безопасное для окружающей природной среды и здоровья населения хранение и уничтожение запасов химического оружия;

- создание и внедрение безотходных производств и др. [6].

Несмотря на проводимую работу, в нашей стране все еще уделяется недостаточное внимание вопросам экологической политики. Принятая

стратегия устойчивого развития, по мнению некоторых ученых, в основном носит декларативный характер, еще не подкреплена законодательно и осуществляется при недостаточном финансировании.

1. Новиков Ю.В. Экология, окружающая среда и человек: Учеб. пособие для вузов, средних школ и колледжей. 2-е изд. испр. и доп. М., 2002.
2. Мамедов Н.М. Основы социальной экологии: Учеб. пособие. М., 2003.
3. Экология, охрана природы и экологическая безопасность: Учеб. пособие для системы повыш. квалиф. и период. гос. служащих / Под общей ред. проф. В.И.Данилова-Даниляна. М., 1997.
4. Экономика и экология: равновесное развитие / Под науч. ред. проф. С.И.Андреева, проф. Н.Ф.Газизуллиной. – Казань, 1999.
5. Гайсин М.И. Некоторые аспекты правового обеспечения экологической безопасности и устойчивого развития общества / Технология совершенствования подготовки педагогических кадров: теория и практика. Межвузовск. сб. науч. труд. Вып.7 / Под ред. З.Г.Нигматова, Р.Ш.Маликова. Казань, 2006. С.129-131.
6. Тураев В.А. Глобальные вызовы человечеству: Учеб. пособие. М., 2002.

PROBLEMS OF ECOLOGICAL SECURITY AND ECONOMICS

I.T.Gaisin

Problems of ecological security and its economic aspects are considered amid market relations. The notion of 'ecological security' and its criteria are defined. Attention is given to basic active regulatory documents of ecological security.